탄소 배출량이 많은 자산의 단계적 폐지(Phaseout)

넷제로 세상을 향한 공정전환을 위한
톺은 탄소배출 자산의 선도적 퇴출을
촉진하는 방법

2022 년 6 월

GFANZ
Glasgow Financial Alliance for Net Zero

역량 및 문화

보고서의 한국어 번역은 참고용이며 제공되며 본 내용의 의미에 대한 차이가 발생할 수 있으며 원본 영문본을 참고해주세요.

전 세계 평균 온도 상승을 산업화 이전 수준에서 1.5℃ 상승으로 제한하고,
이를 통해 최악의 기후 변화를 피하고자 많은 나라의 정부, 기업, 금융 단체는
적어도 2050년까지의 온실가스(GHG) 배출량 넷제로 달성을 약속했다.

여기에는 온실가스 배출량이 없거나 낮은 새로운 자산 개발과 기존에 있는 배출량이 많은 분야의 탈탄소화, **배출량이 많은 자산의 조기 퇴출**이 포함된다. 탄소 배출량이 많은 자산은 넷제로 경제로 전환하면서 기후 위기와 금융 위기를 모두 제기할 수 있다. 여기에는 발전소부터 비행기와 선박까지 모든 분야에 걸친 자산이 포함되며, 전 세계 경제에서 중점적인 역할을 하는 자산이 포함된다.

1.5℃에 맞춘 전환에 성공하려면 경제의 탈탄소화 자금 조달에 있어 금융 단체의 역할이 중요하다. 많은 금융 단체(대부업체, 주식투자사, 보험사)는 조기 퇴출을 통한 온실가스 배출량 감축이 목표였을 때도 배출량이 많은 자산에 대한 자금 지원을 주저해왔다.

이 보고서는 탄소 배출량이 많은 자산의 퇴출에

대한 분명한 약속을 할 수 있는 **넷제로에 맞는 관리 방식**으로 '단계적 폐지 관리(Managed Phaseout)'를 제안한다. 단계적 폐지 관리 방식은 탄소 배출량이 많은 자산을 운영하고, 질서 있고[1] 공정한[2] 전환을 지지하는 기업 전략의 일부가 될 수도 있다.

중요한 점은 온실가스 배출량이 많은 시설에 대한 단계적 폐지(Phaseout) 관리 방식이 강화될 경우, 회사와 금융 단체는 이러한 시설에서 자금을 회수할 수 있는 대안(즉, 투자비 회수)이 생긴다는 것이다. 자금을 회수하면 탈탄소를 장려할 수 있는 한편, 온실가스 배출량이 많은 시설이 기후 개선에 대한 공표, 정밀 조사가 적은 시설로 이전할 가능성이 있어 시설 수명 연장 및 온실가스 배출을 악화시키는 **의도치 않은 결과를 초래할 수 있다.** 온실가스 배출량이 많은 시설은 이를 대체할 기술이 투입될 때까지 단기적으로 운영하고 자금을 조달해야 한다. 이러한 현상은 특히 신흥시장 및 개발도상국(eM&des)밀접하게 관련된다. 넷제로(net zero)를 약속한 금융 단체와 기업은 배출된 온실가스를 다른 곳에 전가하지 않고 감축하기 위한 활동을 이행해야 한다.

[1] GFANZ는 민간 부문의 조치와 공공 정책의 변화 모두 야심찬 목표를 가지고 빠르게 이뤄짐에 따라, 이 전환으로 인한 경제적 혼란(예, 재생 에너지 공급 및 에너지 수요의 불일치)을 최소화하는 것을 두고 '질서 있는 전환'이라고 일컫는다. 규제자와 다른 이들이 사용할 기후 시나리오를 개발하는 녹색금융협의체(ngfs)는 반면, '무질서한 시나리오'('뒤늦게 분열을 일으키는 갑작스럽고 또는 예상하지 못한 조치'의 개념)와 대비되는 개념인 '질서 있는 시나리오'를 '탄소 배출량이 넷제로인 경제를 위한 빠르고 열의가 있는 조치'라고 정의한다. 온실가스 배출량 감소가 계획한대로 달성되지 않는 무질서한 전환에 비해 질서 있는 전환에서는 물리적 전환과 기후 관련 위험이 모두 최소화된다.

[2] 단계적 폐지 관리 측면에서 바라본 공정전환에 대한 더 자세한 내용은 상자 B를 참고한다.

단계적 폐지 관리(Managed Phaseout)는 이 보고서에서 도출된 관리 방식으로서 다음과 같은 몇 가지 이점이 있다.

- **단계적인 전환** 지원
- 탄소 배출량이 많은 자산을 가졌지만, 신뢰할 수 있는 전환 계획을 가진 기업의 **금융 소외 완화**
- 금융 단체가 탄소 배출량이 많은 분야의 기업과의 **관계 유지** 및 넷제로 전환 지원
- **공정전환**과 **주요 서비스를 지속적으로 지원**하기 위해 더 광범위한 이해관계자를 끌어들임.

이 보고서는 단계적 폐지 관리 방식을 설정하는 것뿐만 아니라, 넷제로 전략으로 단계적 폐지 관리(Managed Phaseout)가 적합한 **자산을 식별**하는 것을 돕기 위한 기초적이지만 고차원적인 **방식을 제시한다.** 또한 단계적 폐지 관리를 지원할 수 있는 **잠재적 금융 방식**에 대한 초기 개요를 제공한다. 그리고 **신뢰할 수 있는 자산의 단계적 폐지 계획의 특징 (features of a credible assetlevel Managed Phaseout plan)**에 대한 초기 지침을 포함하고 있다.

이 보고서는 이러한 세 가지 요소를 추가로 개발하는 것 외에도 다음과 같은 용도에 활용할 수 있다.

- 넷제로로 전환하는 것에 대한 열의와 진행
- 상황을 평가하기 위해 단계적 폐지 관리에 맞춰 조정한 미래지향적 **지표 및 목표**
- 단계적 폐지 관리와 같은 넷제로 조정 전략이 있는 금융 단체의 **금융 정책 및 조건**에 맞춰 탄소 배출량이 많은 자산에 대한 자금 조달
- 탄소 배출량이 많은 분야를 위한 신뢰할 수 있는 **전환 경로** (분야별 지역별 특성을 포함)와 이를 넷제로에 맞는 자산의 운용 수명으로 나타낼 수 있는 능력
- 넷제로 전환을 위해서 조기 퇴출이 필요한 자산을 기업과 금융 단체가 **식별**하는 데 도움이 될 도구
- 단계적 폐지 관리계획을 지원할 **자금 조달 방법**에 대한 지침
- 예를 들면 국가의 넷제로 목표를 지원하기 위한 정책의 명확성을 관리하는 것처럼 단계적 폐지를 하나의 관리 방식으로 지원하기 위해 움직이는 강한 공공 정책.

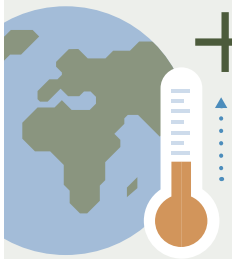
이 보고서는 gfanZ가 파트너 조직과 협력하여 추진할 **9가지 조치**를 제시한다. 세계 경제의 탈탄소화를 위한 신뢰할 수 있는 넷제로 전략으로 단계적 폐지 관리를 내세우기 위해 필요한 내용을 다루게 될 것이다.

단계적 폐지 관리실행을 위한 조치

A 신뢰성 및 인센티브	1	단계적 폐지 관리 방식의 기대치 설정
	2	금융 단체와 기업을 위한 전환 계획 지침 및 경로 개발에서 단계적 폐지 관리 포착
	3	온실가스 배출량 감축을 지원하는 단계적 폐지 관리에 대한 지표 및 목표가 있는지 확인
B 자금 조달	4	금융 방법에 대한 지침 개발
	5	기존 금융 방법을 뛰어넘는 혁신
C 관련 자산 확인	6	단계적 폐지 관리와 관련된 자산을 확인할 수 있는 틀 개발
	7	단계적 폐지 관리와 관련된 자산을 확인할 수 있는 도구 개발 지원
D 영향력이 큰 프로젝트 활용	8	국가 플랫폼에 단계적 폐지 관리를 포함하여 민간 금융이 신흥 시장 및 개발도상국의 기후 목표를 지원하도록 촉진
	9	경제 전반 탈탄소화의 일환으로 단계적 폐지 관리를 지원할 수 있는 공공 정책 조치 마련

탄소 배출량이 많은 자산의 단계적 폐지 (Phaseout) 관리

목표



+1.5C

지구 평균 평균 기온 상승을 산업화 이전 수준보다 1.5도씨로 제한합니다.

동반되는 것

새롭고 탄소 배출량이 없거나 낮은 자산.

기존의 탄소 배출량이 많은 분야의 탈탄소화.

중요한 점:

탄소 배출량이 눈에 띄게 많은 자산의 조기 퇴출.

정부, 기업 및 금융 단체는 늦어도 2050년까지 탄소 배출량을 넷제로로 달성할 것을 선언했다.

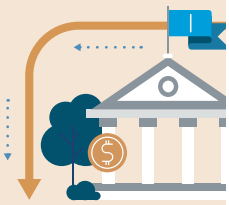
탄소 배출량이 많은 자산

많은 분야에 걸쳐 중요한 기능을 하는 탄소 배출량이 높은 자산은 다음과 같다.

- 산업
- 건물
- 자동차
- 항공

조기 퇴출 자금 지원

금융 단체와 기업은 단기적인 주요 서 비스를 제공하면서 조기 퇴출 목적을 충족할 수 있는 탄소 배출량이 많은 자산에 대한 관리 방식이 필요하다. 이 관리 방법은 포트폴리오에서 나온 배출량을 다른 곳에 전달하지 않고 실제로 줄일 수 있어야 한다.



단계적 폐지 관리는 탄소 배출량이 많은 자산의 조기 퇴출을 위해 이해관계자와도 관련 이 있는 넷제로에 맞춘 전략이다.

해당 관리 방식의 이점

- 질서 있는 전환을 촉진함.
- 공정전환과 지속적인 서비스를 지원하기 위해 더 광범위한 이해관계자를 끌어들일 수 있음.
- 금융 단체가 탄소 배출량이 많은 분야의 기업과 관계를 유지하고, 넷제로 전환을 할 수 있도록 지원함.
- 탄소 배출량이 많은 자산을 가졌지만 신 뢰할 수 있는 전환 계획을 세운 기업의 금융 소외를 완화 함.

넷제로 관리 방법으로 단계적 폐지 관리의 설정

- 미래지향적 지표 및 목표 개발
- 조기 퇴출이 필요한 자산 식별을 위한 도구 생성
- 단계적 폐지 관리와 자금 조달 정책 및 조건의 융합
- 금융 방법에 대한 지침 개발
- 탄소 배출량이 많은 분야를 위한 신뢰할 수 있는 전환 경로 보장
- 단계적 폐지 관리를 지원하기 위해 움직이는 공공 정책

□□は、gfanzero.comをご□ください。