高碳资产的有序退出

向净零世界的公正转型中如何促进高碳资产尽早退役

2022年6月

GFANZ
Glasgow Financial Alliance for Net Zero
格拉斯哥净零金融联盟

执行摘要

为将全球平均气温升幅与工业革命前水平相比不超过1.5摄氏度、避免气候变化的最严重后果，多地政府和多家企业、金融机构已承诺最迟要在2050年前实现温室气体净零排放。

这涉及开发新的温室气体零排放/低排放资产以及对现有高碳行业进行脱碳，还可能涉及**大量高碳资产的尽早退役**。高碳资产可能会带来气候风险，以及因净零经济转型而搁浅所产生的金融风险。从发电站到飞机船舶，各行各业都有高碳资产，这些资产在当今的全球经济中发挥着核心作用。

为实现与1.5摄氏度目标一致的转型，金融机构在经济脱碳融资方面能发挥重要作用。许多金融机构（借贷机构、股权投资机构和保险公司）已不愿为高碳资产提供融资，即便融资目的是让这类资产尽早退役以减少温室气体排放。本报告建议将"有序退出"作为一种**实现净零的方法**，用于具有明确退役承诺的高碳资产的运营和融资。"有序退出"也可列入企业的高碳资产运营战略，支持有序[1]和公正[2]的转型。

重要的是，高碳资产"有序退出"方法的制定，为企业和金融机构提供了直接撤资（即剥离）的替代方案。虽然撤资也能鼓励脱碳，但**也可能造成意外后果**，包括延长了高碳资产的寿命，而且这类资产如果转让给了缺乏气候雄心、披露或审查的持有方，其温室气体排放状况甚至会恶化。在替代技术部署期间，许多高碳资产在短期内也需要运营和融资。上述意外后果在新兴市场和发展中经济体中尤其易发生。对于作出了净零承诺的金融机构和企业，负责任的做法是管理、缩减其投资组合中的温室气体排放量，而不是将其转嫁。

[1] 使用"有序转型"一词，GFANZ指的是，在净零转型中，富有雄心的私营部门行动和公共政策变革能及早出现，缓解转型可能带来的经济冲击（如可再生能源供应和能源需求之间的不匹配）。为监管机构和其他机构制定气候情景的央行与监管机构绿色金融网络（NGFS）将"有序情景"定义为"为实现二氧化碳净零排放经济而采取的富有雄心的及时行动"，其对立面是无序情景（"不及时、破坏性、突然和/或意外的行动"）。 在有序转型中，物理和转型气候变化相关风险都被降至最低；与之相对，在无序转型或情景下，温室气体减排规划将无从实现。

[2] 关于"有序退出"背景下的公正转型的更多信息，请参见B框。

本报告中的"有序退出"方法有以下好处:

- 支持有序**转型**;
- 为持有高碳资产但有可靠转型方案的企业减轻**财务边缘化压力**;
- 让金融机构能与高碳行业的企业**保持合作**并支持它们向净零排放转型;
- 吸引更多利益相关方支持**公正转型和关键服务的连续性**。

除了"有序退出"方法外, 本报告还提供了一种初步的高级别**方法来支持识别哪些资产**适合以"有序退出"作为净零战略。本报告初步概述了**可能**支持"有序退出有序退出"的**金融机制**, 还包含了**可靠的资产级 "有序退出" 方案特点**的初步指引。

除了进一步发展上述三个要素外, 本报告识别出了以下需求:

- 为"有序退出"量身定制的前瞻性指标与目标, 用于评估这种净零转型具体方法的雄心和进展;
- 对于实施"有序退出"等以净零为目标战略的金融机构, 让高碳资产融资符合机构的融资政策和条件;
- 适用于高碳行业的可靠转型路径 (体现行业和区域的特殊性) , 以及将相关路径纳入到符合净零要求的资产级运营期限的能力;
- 提供工具帮助企业和金融机构识别为了适应净零转型可能需要提前退役的资产;
- 关于能够支持"有序退出"计划的融资机制的指引;
- 强有力的公共政策引导支持"有序退出"方法, 例如明确关于国家自身净零目标的支持政策。

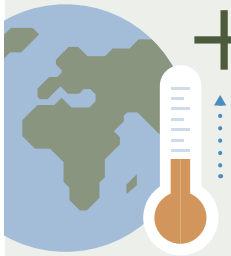
本报告列出了GFANZ将与合作伙伴联合采取的九项行动, 这些行动将立足于上述初步想法和已经识别出的需求, 从而让"有序退出"成为以净零为目标的可靠战略, 支持全球经济脱碳。

践行"有序退出"的行动

A 可靠性与激励措施	1	为"有序退出"方法**设立预期**。
	2	在**转型规划指引**以及金融机构和企业路径开发中纳入"有序退出"。
	3	确保"有序退出"有能够支持温室气体减排的**指标和目标**。
B 发展融资	4	制定**融资机制**指引。
	5	在现有融资机制基础上**进行创新**。
C 识别相关资产	6	制定用于**识别**"有序退出"相**关资产的框架**。
	7	支持开发用于**识别**"有序退出"相关**资产的工具**。
D 调动高影响力项目	8	将"有序退出"整合到**国家平台**，以促进新兴市场和发展中经济体中的私营金融支持气候目标。
	9	列出能在整体经济脱碳中支持实施"有序退出"的**公共政策行动**。

高碳资产的有序退出

目的



+1.5C

将全球平均气温升幅与工业革命前水平相比不超过1.5摄氏度

这涉及……

开发新的温室气体零排放/低排放资产。

让现有的高碳行业脱碳。

重点是：

让大量高碳资产尽早退役。

多地政府和多家企业、金融机构已承诺至少要在2050年前实现**净零碳排放。**

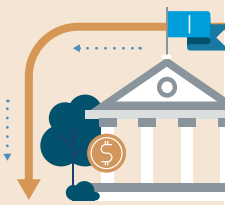
高碳资产

高碳资产在多个行业都发挥着重要功能

工业 | 建筑业 | 汽车业 | 航空业

为尽早退役融资

金融机构和企业需要一种针对高碳资产的方法，既能支持在短期内提供关键服务，又能满足尽早退役的要求。**这种负责任的方法就是管理、缩减投资组合中的排放，而不是将其转嫁。**



有序退出是一项利益相关方参与、以净零为目标的战略，旨在让高碳资产尽早退役

这一方法有何好处？

促进**有序转型。**

吸引更多利益相关方支持关键服务的公正转型和连续性。

金融机构与高碳行业的企业保持合作并支持它们向净零排放转型。

为持有高碳资产但有可靠转型方案的企业**减轻财务边缘化。**

将“有序退出”确立为净零方法

制定前瞻性**指标与目标。**

开发工具，**帮助识别**可能需要尽早退役的资产。

将“有序退出”整合到**融资政策**和条件

制定**融资机制**相关指引。

确保高碳行业具备可靠的**转型路径。**

公共政策引导支持“有序退出”。

欢迎访问格拉斯哥净零金融联盟官网了解更多信息
https://www.gfanzero.com/